

BRM. 0012. V. 9. 2025

Dębica, dnia 19.11.2025 r.

SPRAWOZDANIE Z PRZEPROWADZONEJ KONTROLI

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Dębicy

w sprawie kontroli wydatków poniesionych przez Gminę Miasto Dębica na finansowanie przedszkoli niepublicznych w 2023 r. i 2024 r.

Komisja Rewizyjna w składzie:

Monika Garduła – Przewodnicząca
Paweł Pieniążek – Zastępca Przewodniczącego
Stanisław Ciszek – Członek
Sławomir Gleń – Członek
Grzegorz Krycki – Członek

działając na podstawie upoważnienia wydanego przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dębicy przeprowadziła w dniach od 1 czerwca 2025 r. do 19 listopada 2025 r. **kontrolę wydatków poniesionych przez Gminę Miasto Dębica na finansowanie przedszkoli niepublicznych w 2023 r. i 2024 r.** na szesnastu posiedzeniach (14.05.2025, 17.06.2025, 23.06.2025, 26.06.2025, 30.06.2025, 01.07.2025, 14.07.2025, 15.07.2025, 11.09.2025, 19.09.2025, 25.09.2025, 26.09.2025, 15.10.2025, 16.10.2026, 23.10.2025, 19.11.2023). Komisja Rewizyjna za pośrednictwem Miejskiego Zarządu Oświaty dokonała kontroli następujących jednostek:

- **Niepubliczne Przedszkole Ukryty Dar**, Dyr. Jolanta Koźmińska
- **Przedszkole Terapeutyczne im. ks S. Fiolka przy Stowarzyszeniu Radość**, Dyr. Sabina Czuchra
- **Przedszkole Artystyczne Baltima Montessori**, Dyr. Anna Pietruszewska Sarama
- **Kolorowe Przedszkole**, Dyr. Bernadetta Matusz
- **Niepubliczne Przedszkole Weldon Kids**, Dyr. Agata Żmuda
- **Przedszkole Pałacyk Malucha**, Dyr. Elżbieta Woron Biduś
- **Niepubliczne Przedszkole Akademia Maluszka**, Dyr. Sylwia Chwistek
- **Niepubliczne Przedszkole Maluszkowo**, Dyr. Anna Luboń
- **Niepubliczne Przedszkole Centrum Kids**, Dyr. Agata Żmuda
- **Ochronka Zgromadzenia Sióstr Służebniczek Publiczne Przedszkole Integracyjne**, Dyr. s. Edyta Piekarz

W posiedzeniach, poza członkami Komisji Rewizyjnej, udział wzięli m.in.: Burmistrz Miasta Dębica Mateusz Kutrzeba, Zastępca Burmistrz Małgorzata Rauch, Dyrektor Miejskiego Zarządu Oświaty Ireneusz Kozak i Kierownik Biura Kontroli Magdalena Radzik.

Członkowie Komisji Rewizyjnej odbyli również kontrolę we wszystkich przedszkolach niepublicznych:

- 17.06.2025 - Przedszkole Pałacyk Malucha,**
- 23.06.2025 - Niepubliczne Przedszkole Ukryty Dar,**
- 26.06.2025 - Ochronka Zgromadzenia Sióstr Służebniczek Publiczne Przedszkole Integracyjne,**
- 30.06.2025 - Niepubliczne Przedszkole Weldon Kids i Niepubliczne Przedszkole Centrum Kids,**
- 01.07.2025 - Przedszkole Terapeutyczne im. ks S. Fiolka przy Stowarzyszeniu Radość,**
- 01.07.2025 - Przedszkole Artystyczne Baltima Montessori,**
- 14.07.2025 - Kolorowe Przedszkole,**
- 15.07.2025 i 25.09.2025 - Niepubliczne Przedszkole Akademia Maluszka**
- 15.10.2025 i 23.10.2025 - Niepubliczne Przedszkole Maluszkowo**

Komisja dokonała analizy:

- liczby dzieci uczęszczających do przedszkoli niepublicznych z miasta Dębica i spoza niego oraz liczby dzieci z orzeczeniem w latach 2023 i 2024,

- liczby dzieci uczęszczających do przedszkoli niepublicznych z miasta Dębica i spoza niego zgłaszanych co miesiąc do MZO w latach 2023 i 2024,
- dzienniki obecności, teczki uczniów, umowy, wnioski składane do MZO wraz z korektami we wszystkich przedszkolach niepublicznych,
- kontroli przeprowadzonych w przedszkolach niepublicznych w latach 2020-2024 dzieci spoza miasta Dębica w szczególności uwzględniając kod 39-200.

Z uzyskanych informacji wynika, że w przedszkolach niepublicznych z większą starannością zwraca się uwagę na dzieci zamieszkałe w Nagawczynie, Latoszynie, Stobiernej czy Kędzierzu, których adres zamieszkania posiada kod 39-200 Dębica. MZO zorganizował szkolenie i spotkanie z przedstawicielami przedszkoli niepublicznych, na którym zwróciło uwagę o ponowną weryfikację miesięcznych wniosków składanych do MZO w latach 2020-2024 zwracając szczególną uwagę na miejsce zamieszkania i kod 39-200 oraz złożenie ewentualnych korekt. W wyniku tego miasto uzyskało zwrot z sąsiednich gmin wynoszący 195 747,37zł. Kwotę tą Komisja Rewizyjna sugeruje przeznaczyć na doposażenie przedszkoli publicznych.

Tabela 1. Dochody z tytułu refundacji dotacji z gmin w wyniku złożonych korekt do dnia 15.09.2025 przez przedszkola niepubliczne za lata 2020-2024

Gmina	Kwota	Ochronka	Weldon Kids	Centrum Kids	Pałac Malucha	Kolorowe Przedszkole	Baltima Montessori	Ukryty Dar	Akademia Maluszka
Gmina Dębica	157 852,64	11 572,49		20 055,33	32 571,66			93 653,16	
Gmina Żyraków	10 180,47				700,70			9 479,77	
Gmina Pilzno	9 301,15				1 579,97			7 721,18	
Gmina Czarna	18 413,11			9 218,52	7 745,23			1 449,36	
Suma	195 747,37	11 572,40		29 273,85	42 597,56			112 303,47	

Komisja Rewizyjna stwierdza, że dane z powyższej tabeli nadal nie są pełne i ostateczne, ponieważ kontrola przeprowadzona w dniu 25.09.2025 w **Niepublicznym Przedszkolu Akademia Maluszka** wykazała dwoje dzieci spoza miasta Dębica, a kontrola przeprowadzona w dniach 15.10.2025 i 23.10.2025 w **Niepublicznym Przedszkolu Maluszkowo** wykazała jedno dziecko spoza miasta Dębica. Dzieci te nie zostały wykazane jako dzieci gminne w ww. tabeli, jak i w przekładanych przez przedszkola zgłoszeniach i korektach do MZO. Komisja Rewizyjna wnioskiem do Burmistrza zobowiązała, aby MZO wyegzekwował od ww. przedszkoli korekty zgłoszeń, na podstawie których miasto mogłoby odzyskać środki za ww. dzieci z odpowiednich gmin. Dzięki temu na dzień zamknięcia kontroli Komisja otrzymała dane z MZO o wysokości zwrotu dotacji z innych gmin z tytułu złożonych korekt przez Niepubliczne Przedszkole Akademię Maluszka co daje sumarycznie **222 166,29zł odzyskanych z gmin ościennych kwoty refundacji dotacji.**

cd. Tabela 1. Dochody z tytułu refundacji dotacji z gmin w wyniku złożonych korekt do dnia 15.09.2025 przez przedszkola niepubliczne za lata 2020-2024

Gmina	Kwota	Ochronka	Weldon Kids	Centrum Kids	Pałac Malucha	Kolorowe Przedszkole	Baltima Montessori	Ukryty Dar	Akademia Maluszka
Gmina Dębica	157 852,64	11 572,49		20 055,33	32 571,66			93 653,16	
Gmina Żyraków	27 999,19				700,70			9 479,77	17 818,72
Gmina Pilzno	17 901,35				1 579,97			7 721,18	8 600,20
Gmina Czarna	18 413,11			9 218,52	7 745,23			1 449,36	
Suma	222 166,29	11 572,40		29 273,85	42 597,56			112 303,47	26 418,92

Poza ww. dwoma przedszkolami rzetelność zgłaszanych danych dotyczących ogólnej liczby dzieci oraz ilości zgłaszanych dzieci z miasta Dębica i spoza niego, budzą jeszcze dwa przedszkola niepubliczne: **Niepubliczne Przedszkole Baltima Montessori** i **Niepubliczne Przedszkole Ukryty Dar**. Komisja Rewizyjna złożyła wniosek do Burmistrza miasta Dębica, aby w planie kontroli audytu na rok 2026 uwzględnił kontrolę za lata 2021 – 2025 zgłaszanych miesięcznie deklaracji co do ilości dzieci w Niepublicznym Przedszkolu Baltima Montessori, a w planie kontroli na rok 2026

uwzględnił kontrolę, pod tym samym względem, Niepublicznego Przedszkola Ukryty Dar i Akademia Maluszka.

Komisja Rewizyjna porównała liczbę dzieci z miasta Dębica w przedszkolach niepublicznych z wolnymi miejscami w przedszkolach publicznych oraz z ilością dzieci spoza Dębicy w przedszkolach publicznych (tabela 2). Można wyciągnąć wniosek, że hipotetycznie blisko 120 dzieci z miasta Dębica spośród 388 dzieci z miasta Dębica w przedszkolach niepublicznych mogłoby znaleźć miejsce w przedszkolach publicznych, tj. ponad 30% dzieci. Ponadto przedszkola niepubliczne zapewniają opiekę przez dłuższy czas, dlatego też komisja sugeruje wydłużyć czas pracy przedszkoli publicznych do godziny 17.00, po zbadaniu potrzeb rodziców w tym zakresie.

Ważne jest, aby z informacją wolnymi miejscami w przedszkolach publicznych jak najszerzej dotrzeć do rodziców, którzy tego miejsca poszukują (na dzień 10.09.2025 mamy 38 wolnych miejsc w przedszkolach publicznych). Komisja sugeruje o informowaniu w przedszkolach o wolnych miejscach na etapie rekrutacji do przedszkoli publicznych.

Tabela 2. Porównanie liczby dzieci z miasta w przedszkolach niepublicznych z ilością wolnych miejsc i liczby dzieci spoza miasta w przedszkolach publicznych na dzień 10.09.2025

	Liczba dzieci ogółem w przedszkolach publicznych	Wolne miejsca w przedszkolach publicznych	Ilość dzieci spoza miasta Dębica w przedszkolach publicznych	Liczba dzieci ogółem w przedszkolach niepublicznych	Ilość dzieci z miasta Dębica w przedszkolach niepublicznych
Suma	1 242	38	82	701	388

Komisja Rewizyjna zwraca uwagę, że miasto Dębica z własnych środków przeznacza średnio 20% kosztów dotacji wypłacanych przedszkolom niepublicznym. Należy dopełnić wszelkich starań, aby dane deklarowane przez przedszkola niepubliczne były jak najbliższe rzeczywistości (ilość dzieci uczęszczających do przedszkoli, ilość dzieci z orzeczeniem, ilość dzieci spoza miasta Dębica).

Tabela 3 Źródło finansowania dotacji dla placówek niepublicznych

Źródło finansowania	2023	2024
Subwencja otrzymana na dzieci niepełnosprawne i zdrowe	8 984 312	14 032 623
Dotacja przedszkolna na dzieci 3-5 lat	954 766	2 246 346
Wpłaty z innych gmin*	3 018 442	3 500 00
Korekta wpłat z innych gmin po kontroli Komisji Rewizyjnej	93 217	120 844
SUMA	13 050 737	19 899 813
Dotacja wypłacona przedszkolom niepublicznym	17 114 379	23 788 750
Faktyczne finansowanie z miasta	4 063 642	3 888 937
% kosztów, które pokrywa miasto	23,74%	16,35%

*dane nie uwzględniają niezgłoszone dzieci z gminy zamieszkałe w Nagawczynie, Latoszynie, Stobiernej i Kędzierzu

Spada liczba dzieci z Gminy Miasto Dębica uczęszczających do przedszkoli niepublicznych. Natomiast wzrasta liczba dzieci spoza miasta Dębica, prawdopodobnie z racji malej oferty wolnych miejsc w przedszkolach w sąsiadujących gminach.

Tabela 4 Analiza liczby dzieci w przedszkolach niepublicznych

Liczba dzieci w przedszkolach niepublicznych											
2022/2023			2023/2024			2024/2025			na dzień 10.09.2025		
liczba ogólna dzieci	z terenu miasta Dębica	spoza miasta Dębica	liczba ogólna dzieci	z terenu miasta Dębica	spoza miasta Dębica	liczba ogólna dzieci	z terenu miasta Dębica	spoza miasta Dębica	liczba ogólna dzieci	z terenu miasta Dębica	spoza miasta Dębica
827	544	283	813	538	275	743	474	269	701	388	313

Wnioski pokontrolne Komisji Rewizyjnej

1. W planie kontroli Urzędu Miejskiego w Dębicy należy zawsze uwzględnić kontrolę przynajmniej dwóch niepublicznych przedszkoli w zakresie kontroli prawidłowości pobrania i wydatkowania dotacji oświatowej oraz weryfikacji ilości dzieci zgłaszanych do MZO przez niepubliczne przedszkola.
2. Podczas kontroli przedszkoli niepublicznych poza celowością wydatkowania dotacji należy zweryfikować liczbę dzieci zgłaszanych do MZO w okresie objętym kontrolą, wagę orzeczenia niepełnosprawności, daty urodzenia dzieci (dotacji podlegają dopiero dzieci 3-letnie i starsze) i adresy zamieszkania, czy liczba osób spoza miasta Dębica zgadza się z liczbą deklarowaną (zwrócenie uwagi na kod 39-200).
3. Uwzględnić w planie audytu na rok 2026 kontrolę Niepublicznego Przedszkola Baltima Montessori 5 lat wstecz nie tylko pod względem prawidłowości wydatkowania subwencji, ale przede wszystkim co do ogólnej ilości deklarowanych dzieci, dzieci zamieszkałych w mieście Dębica i poza nim.
4. Uwzględnić w planie kontroli na rok 2026 kontrolę Niepublicznego Przedszkola Ukryty Dar 5 lat wstecz nie tylko pod względem prawidłowości wydatkowania subwencji, ale przede wszystkim co do ogólnej ilości deklarowanych dzieci, dzieci zamieszkałych w mieście Dębica i poza nim.
5. Uwzględnić w planie kontroli na rok 2026 kontrolę Niepublicznego Przedszkola Akademia Maluszka 5 lat wstecz nie tylko pod względem prawidłowości wydatkowania subwencji, ale przede wszystkim co do ogólnej ilości deklarowanych dzieci, dzieci zamieszkałych w mieście Dębica i poza nim.
6. W oparciu o protokół pokontrolny komisji rewizyjnej z kontroli w Przedszkolu Niepublicznym Maluszkowo, w którym wykazano, że jedno dziecko mieszkające w Stobiernej (kod 39-200) nie było wykazane jako dziecko gminne, MZO wystosuje pismo do ww. przedszkola o złożenie stosownych korekt za rok 2023. W razie nie złożenia korekt przez ww. przedszkole, przeprowadzenie kontroli doraźnej w ww. przedszkolu adresów zamieszkania oraz liczby dzieci spoza miasta Dębica czy zgadza się z liczbą deklarowaną przez ww. przedszkole za rok 2023.
7. Zaleca się, aby MZO co miesiąc weryfikowało placówki niepubliczne w ilości dzieci zgłaszanych spoza Dębicy, zwłaszcza kod pocztowy 39-200 nie drogą teleinformatyczną, a fizycznie.
8. Przeprowadzenie przez MZO szkolenia wśród przedszkoli niepublicznych jak wypełnić deklarację dotyczącą zwrotu dotacji i na co zwracać uwagę przede wszystkim wśród osób, które tę deklarację wypełniają.
9. MZO powinno obowiązkowo przeprowadzać szkolenie jak wypełnić deklarację dotyczącą zwrotu dotacji i na co zwracać uwagę każdorazowo dla każdej pojawiającej się nowej oświatowej placówki niepublicznej, z podkreśleniem odpowiedzialności za przesyłane dane.
10. Podczas kontroli placówek niepublicznych długą absencję dziecka należy potwierdzać/sprawdzać z wpłatą chesnego i za wyżywienie.
11. Uzyskane pieniądze z tytułu zwrotu dotacji od innych gmin, będących wynikiem kontroli przedszkoli niepublicznych ze strony Komisji Rewizyjnej przeznaczyć na doposażenie przedszkoli publicznych.
12. Po rekrutacji do przedszkoli publicznych wraz z wynikami rekrutacji przekazać rodzicom kontakt do MZO pod którym można będzie uzyskać na bieżąco informacje, w którym przedszkolu są wolne miejsca.

Monika Garduła
Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej