

BRM. 0012. VI . 3 . 2026

Dębica, dnia 04.02.2026 r.

**SPRAWOZDANIE Z PRZEPROWADZONEJ KONTROLI  
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Dębicy  
w sprawie kontroli płatności zastępstw doraźnych w jednostkach oświatowych**

**Komisja Rewizyjna w składzie:**

Monika Garduła – Przewodnicząca  
Paweł Pieniążek – Zastępca Przewodniczącego  
Stanisław Ciszek – Członek  
Sławomir Gleń – Członek  
Grzegorz Krycki – Członek

działając na podstawie upoważnienia wydanego przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dębicy przeprowadziła w dniach od 1 czerwca 2025 r. do 31 stycznia 2026 r. **kontrolę wydatków poniesionych przez Gminę Miasto Dębica za zastępstwa doraźne w jednostkach oświatowych** na czterech posiedzeniach (19.11.2025, 12.12.2025, 23.01.2026, 04.02.2026). Komisja Rewizyjna za pośrednictwem Miejskiego Zarządu Oświaty dokonała kontroli następujących jednostek:

- Szkoła Podstawowa nr 2 , Dyrektor Dorota Piękoś
- Szkoła Podstawowa nr 3, Dyrektor Renata Prucnal
- Szkoła Podstawowa nr 4 , Dyrektor Joanna Kania
- Szkoła Podstawowa nr 5, Dyrektor Wiesław Broda
- Szkoła Podstawowa nr 6, Dyrektor Dariusz Pierzchała
- Szkoła Podstawowa nr 8, Dyrektor Mariusz Zajac
- Szkoła Podstawowa nr 9, Dyrektor Grażyna Pondo
- Szkoła Podstawowa nr 10, Dyrektor Magdalena Kusibab
- Szkoła Podstawowa nr 11 z Oddziałami Integracyjnymi, Dyrektor Alicja Prus
- Szkoła Podstawowa nr 12, Dyrektor Grzegorz Nowacki

W posiedzeniach, poza członkami Komisji Rewizyjnej, udział wzięli: Zastępca Burmistrza Miasta Dębica Małgorzata Rauch oraz Dyrektor Miejskiego Zarządu Oświaty Ireneusz Kozak.

Komisja dokonała analizy wartościowo i ilościowo wypłaty godzin zastępstw doraźnych we wszystkich szkołach podstawowych podlegających MZO. Największe kwoty zastępstw doraźnych w 2025 r. zostały wypłacone szkole SP 10, SP 9 i SP 11. Porównywalna wielkość wypłaty zastępstw doraźnych w 2025 r. była w SP 8 (14,95 pełnych etatów nauczycieli i 4,6 niepełnych etatów nauczycieli) i SP 5 (118,35 pełnych etatów nauczycieli i 4,2 niepełnych etatów nauczycieli). Główną przyczyną zastępstw doraźnych były zwolnienia lekarskie i opieka nad dzieckiem.

**Tabela 1. Zestawienie wartościowo godzin zastępstw doraźnych w poszczególnych miesiącach w 2025 r.**

| Szkoła | SUMA       | 01        | 02        | 03        | 04        | 05        | 06         | 07    | 08 | 09    | 10        | 11        | 12         |
|--------|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|-------|----|-------|-----------|-----------|------------|
| SP 2   | 5.413,45   |           | 78,87     | 3.710,39  |           | 82,81     | 82,81      |       |    |       |           | 645,47    | 813,10     |
| SP 3   | 10.263,68  | 149,74    | 97,76     | 339,45    | 288,13    | 1.448,68  | 1.368,48   |       |    |       | 2.721,22  | 2.621,39  | 1.228,63   |
| SP 4   | 39.923,00  | 1.384,34  | 5.046,79  | 2.404,11  | 3.745,50  | 1.395,16  | 5.463,42   |       |    | 82,81 | 4.807,89  | 10.619,13 | 4.973,85   |
| SP 5   | 38.661,00  | 534,58    | 1.211,60  | 1.361,86  | 2.985,55  | 535,19    | 4.056,96   |       |    |       | 9.287,56  | 3.651,85  | 15.035,83  |
| SP 6   | 63.686,89  | 955,59    | 2.749,91  | 5.192,78  | 5.693,13  | 4.061,00  | -17.552,85 |       |    |       | 6.010,12  | 12.972,35 | 8.499,15   |
| SP 8   | 29.872,55  | 1.008,81  | 4.270,94  | 2.265,30  | 3.577,83  | 2.787,53  | 4.455,30   |       |    |       | 1.160,24  | 3.611,47  | 6.735,13   |
| SP 9   | 109.205,90 | 3.938,39  | 11.911,14 | 16.713,48 | 6.844,29  | 7.906,63  | 9.112,96   | 82,81 |    |       | 12.615,41 | 17.316,90 | 22.763,89  |
| SP 10  | 121.121,02 | 9.443,33  | 8.534,54  | 10.322,75 | 18.412,50 | 17.112,32 | 11.296,32  |       |    |       | 15.167,49 | 14.309,08 | 16.462,69  |
| SP 11  | 80.596,72  | 7.887,80  | 13.889,11 | 6.130,69  | 639,99    | 4.246,41  | 8.234,83   |       |    |       | 5.554,65  | 8.964,59  | 25.048,15  |
| SP 12  | 17.208,07  | 552,09    | 1.025,31  | 841,58    | 2.245,96  | 828,10    | 2.480,98   |       |    |       | 4.884,18  | 1.297,04  | 3.052,83   |
| Suma   | 515.951,77 | 25.854,67 | 48.815,97 | 48.282,39 | 44.432,88 | 40.403,83 | 64.104,93  | 82,81 |    | 82,81 | 62.208,76 | 76.069,27 | 104.613,45 |

W nowelizacji Karty Nauczyciela, która weszła w życie 1 września 2025 r., przewidziano zmianę terminu wypłaty składników wynagrodzenia, których wysokość zależy od już wykonanych prac (*Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (tekst jedn.: Dz.U. z 2024 r. poz. 986) - art. 39 ust. 4*). Składniki te są płatne z dołu **do piątego dnia roboczego miesiąca następującego po miesiącu, za który przysługuje to wynagrodzenie**. Dlatego wrześniowe zastępstwa doraźne zostały wypłacone w październiku, a że przerwa świąteczna zaczynała się 22 grudnia, zastępstwa doraźne za grudzień zostały wypłacone w grudniu 2025.

Największa ilość godzin zastępstw doraźnych w 2025 r. została przyznana dyrektorowi SP 12 - 118,50h na 215h przypadających na całą szkołę (55%). Natomiast tylko w SP 11 wszystkie godziny zastępstw doraźnych zostały przyznane nauczycielom, a nie dyrektorowi wicedyrektorom. Najmniejszą liczbę godzin zastępstw doraźnych w 2025 r. wykazała SP 2.

**Tabela 2. Zestawienie liczby godzin zastępstw doraźnych w 2025 r.**

| Szkoła          | 01    | 02     | 03     | 04    | 05   | 06    | 09    | 10     | 11     | 12    | Razem  |
|-----------------|-------|--------|--------|-------|------|-------|-------|--------|--------|-------|--------|
| SP 2            |       |        |        |       |      |       |       |        |        |       | 72     |
| dyrektor        | 0     | 0      | 15     | 0     | 1    | 1     | 0     | 5      | 1      | 3     | 26     |
| pozostali       | 0     | 1      | 34     | 0     | 0    | 0     | 0     | 4      | 4      | 5     | 48     |
| SP 3            |       |        |        |       |      |       |       |        |        |       | 137    |
| dyrektor        | 0     | 0      | 0      | 0     | 0    | 0     | 0     | 0      | 0      | 0     | 0      |
| wicedyrektor    | 0     | 0      | 0      | 0     | 0    | 0     | 5     | 3      | 1      | 0     | 9      |
| pozostali       | 2     | 2      | 4      | 5     | 18   | 20    | 29    | 32     | 13     | 3     | 128    |
| SP 4            |       |        |        |       |      |       |       |        |        |       | 536    |
| dyrektor        | 0     | 0      | 0      | 0     | 0    | 1     | 0     | 1      | 0      | 0     | 2      |
| wicedyrektor    | 0     | 2      | 0      | 2     | 0    | 0     | 0     | 4      | 0      | 0     | 8      |
| pozostali       | 44    | 41     | 59     | 28    | 58   | 17    | 70    | 136    | 36     | 37    | 526    |
| SP 5            |       |        |        |       |      |       |       |        |        |       | 522,5  |
| dyrektor        | 0     | 0      | 0      | 0     | 0    | 0     | 0     | 0      | 0      | 0     | 0      |
| wicedyrektor I  | 0     | 0      | 0      | 0     | 0    | 0     | 2     | 2      | 2      | 0     | 6      |
| wicedyrektor II | 0     | 0      | 0      | 0     | 0    | 0     | 0     | 0      | 0      | 0     | 0      |
| pozostali       | 9     | 15     | 18,5   | 43    | 34,5 | 27,5  | 123   | 48     | 98     | 100   | 516,5  |
| SP 6            |       |        |        |       |      |       |       |        |        |       | 865    |
| dyrektor        | 0     | 0      | 0      | 0     | 0    | 0     | 0     | 0      | 0      | 0     | 0      |
| wicedyrektor    | 0     | 0      | 0      | 3     | 1    | 4     | 5     | 8      | 5      | 3     | 29     |
| pozostali       | 13    | 40     | 65     | 78    | 56   | 241   | 74    | 164    | 61     | 44    | 836    |
| SP 8            |       |        |        |       |      |       |       |        |        |       | 445,5  |
| dyrektor        | 0     | 4      | 3      | 0     | 1    | 6     | 0     | 5      | 5      | 4     | 28     |
| pozostali       | 15,5  | 63,5   | 26,5   | 50    | 38,5 | 62,5  | 17    | 50,5   | 61,5   | 37    | 417,5  |
| SP 9            |       |        |        |       |      |       |       |        |        | 4     | 1381,1 |
| dyrektor        | 4     | 0      | 8      | 0     | 4    | 0     | 0     | 2      | 10     | 9     | 37     |
| wicedyrektor I  | 2     | 5      | 2      | 0     | 2    | 0     |       | 0      | 0      | 2     | 13     |
| wicedyrektor II | 2     | 0      | 1      | 0     | 1    |       |       |        |        |       | 7      |
| pozostali       | 43,55 | 149,25 | 192,75 | 86,25 | 96   | 113,5 | 159,4 | 221,75 | 130,75 | 130,9 | 1324,1 |
| SP 10           |       |        |        |       |      |       |       |        |        |       | 1570,5 |
| dyrektor        | 1     | 1      | 4      | 4     | 2    | 0     | 0     | 0      | 1      | 2     | 15     |
| wicedyrektor    | 4     | 2      | 7      | 7     | 4    | 0     | 0     | 1      | 3      | 0     | 28     |
| pozostali       | 121   | 110    | 112    | 226   | 221  | 148   | 197   | 188    | 79,5   | 125   | 1527,5 |
| SP 11           |       |        |        |       |      |       |       |        |        |       | 1133,5 |
| dyrektor        | 0     | 0      | 0      | 0     | 0    | 0     | 0     | 0      | 0      |       | 0      |
| wicedyrektor I  | 0     | 0      | 0      | 0     | 0    | 0     | 0     | 0      | 0      | 0     | 0      |
| wicedyrektor II | 0     | 0      | 0      | 0     | 0    | 0     | 0     | 0      | 0      | 0     | 0      |
| pozostali       | 135   | 211    | 78     | 9     | 62   | 114   | 77    | 118,5  | 159    | 170   | 1133,5 |
| SP 12           |       |        |        |       |      |       |       |        |        |       | 215    |
| dyrektor        | 7     | 7      | 8      | 15    | 9    | 15    | 29    | 9,5    | 10     | 9     | 118,5  |
| pozostali       | 0     | 6      | 2      | 12    | 1    | 17    | 33    | 6,5    | 12     | 7     | 96,5   |

Należy zwrócić uwagę, że od 1 stycznia 2026 r. (wyrównanie od 1.09.2025) wprowadzono ustawowo nowe zasady dotyczące doraźnych zastępstw w szkołach podstawowych:

- nauczyciele nie mogą jednocześnie prowadzić zajęcia w ramach pensum oraz być na zastępstwie,
- zastępstwa nie mogą być przydzielane w czasie nominalnych zajęć nauczyciela, co oznacza, że nauczyciele nie mogą być wysyłani na zastępstwa w ramach ich obowiązków. Wyjątek stanowi

zastępstwo tylko wtedy, gdy z przyczyn organizacyjnych szkoły (np. wycieczka klasowa) nauczyciel w danym dniu nie mógłby świadczyć pracy. Wówczas godzina zastępstwa jest realizowana w ramach zwykłego wynagrodzenia,

- w szczególnie uzasadnionych przypadkach za zgodą nauczyciela zastępstwo może być powierzone w czasie jego innych obowiązków (niebędących zajęciami z uczniami), ale wtedy nauczyciel musi odpracować przeniesione zajęcia z w innym terminie,
- w przypadku krótkotrwałej nieobecności nauczyciela, organizowane są doraźne zastępstwa, które są realizowane ponad obowiązkowy wymiar godzin nauczyciela,
- za każdą godzinę zastępstwa doraźnego przysługuje dodatkowe wynagrodzenie w wysokości stawki osobistego zaszerzgowania (z uwzględnieniem dodatków).

Artykuł 30 Karty Nauczyciela wskazuje, że na wysokość wynagrodzenia nauczyciela składa się: wynagrodzenie zasadnicze, dodatki za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, w tym z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy oraz wynagrodzenia za godziny ponad wymiarowe i godziny zastępstw doraźnych, a także nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z ZFŚS. Są to też składowe do wyliczenia średniego wynagrodzenia nauczycieli liczona dla każdego stopnia awansu zawodowego osobno. Grupie, która nie uzyskała średniego wynagrodzenia w styczniu po roku obrachunkowym wypłaca się wyrównanie. Stąd warto monitorować wysokość zastępstw doraźnych i wypłacanych dodatków w każdej grupie awansu zawodowego, aby wyrównaniem nie obciążać budżetu.

Poniżej dane, z których wynika, że tylko w 2024 r. miasto musiało wypłacić dość spore wyrównanie nauczycielom szkół podstawowych, ze względu na nieosiągnięte średnioroczny poziom wynagrodzenia, ze względu na przyznane przez Ministerstwo Edukacji podwyżki wynagrodzeń dla nauczycieli. We wrześniu 2025 r. organ prowadzący wprowadził we wszystkich szkołach podstawowych płatne godziny do dyspozycji dyrektora przeznaczone na dodatkowe zajęcia dydaktyczne.

**Tabela 3. Wartość wypłaconego wyrównania nauczycieli wg stopnia awansu zawodowego w latach 2023-2025**

| Rok 2023 | Suma wyrównania | Średnia ilość etatów nauczycieli wg stopnia awansu zawodowego |              |            |              | Wartość wypłaconego wyrównania nauczycieli wg stopnia awansu zawodowego |              |            |              |
|----------|-----------------|---------------------------------------------------------------|--------------|------------|--------------|-------------------------------------------------------------------------|--------------|------------|--------------|
|          |                 | początkujący                                                  | kontrakto wy | mianowa ny | dyplomowa ny | początkują cy                                                           | kontrakto wy | mianowa ny | dyplomowa ny |
| SP 2     | 0               | 2,1                                                           | 0            | 2,17       | 22,36        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 3     | 0               | 1,15                                                          | 0            | 1          | 31,31        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 4     | 0               | 3,91                                                          | 0            | 0,16       | 23,02        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 5     | 0               | 11,93                                                         | 0            | 22,04      | 73,72        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 6     | 0               | 1,98                                                          | 0            | 2,29       | 17,32        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 8     | 0               | 5,26                                                          | 0            | 4,35       | 9,07         | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 9     | 0               | 2,13                                                          | 0            | 3,78       | 51,7         | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 10    | 0               | 7,65                                                          | 0            | 8,57       | 23,77        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 11    | 0               | 4,05                                                          | 0            | 9,16       | 52,25        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 12    | 0               | 1,69                                                          | 0            | 2,6        | 17,6         | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |

| Rok 2024 | Suma wyrównania | Średnia ilość etatów nauczycieli wg stopnia awansu zawodowego |              |            |              | Wartość wypłaconego wyrównania nauczycieli wg stopnia awansu zawodowego |              |            |              |
|----------|-----------------|---------------------------------------------------------------|--------------|------------|--------------|-------------------------------------------------------------------------|--------------|------------|--------------|
|          |                 | początkujący                                                  | kontrakto wy | mianowa ny | dyplomowa ny | początkują cy                                                           | kontrakto wy | mianowa ny | dyplomowa ny |
| SP 2     | 728,2712        | 0,75                                                          | 0            | 3,74       | 19,36        | 0                                                                       | 0            | 2 370,70   | 10 357,48    |
| SP 3     | 15 470,65       | 0,55                                                          | 0            | 1          | 27,74        | 0                                                                       | 0            | 633,22     | 14 837,43    |
| SP 4     | 12 950,15       | 4,7                                                           | 0            | 0,91       | 23,13        | 0                                                                       | 0            | 576,92     | 12 373,23    |
| SP 5     | 53 204,92       | 10,23                                                         | 0            | 22,81      | 72,52        | 0                                                                       | 0            | 14 408,47  | 38 796,45    |
| SP 6     | 11 154,79       | 1,98                                                          | 0            | 1,75       | 18,78        | 0                                                                       | 0            | 1 109,57   | 10 045,22    |
| SP 8     | 6 967,52        | 5,1                                                           | 0            | 3,48       | 9,18         | 0                                                                       | 0            | 2 204,87   | 4 762,65     |
| SP 9     | 28 782,26       | 2,05                                                          | 0            | 3,71       | 49,54        | 0                                                                       | 0            | 2 348,47   | 26 433,79    |
| SP 10    | 20 250,85       | 5,60,352                                                      | 0            | 9,89       | 26,15        | 0                                                                       | 0            | 6 260,05   | 13 990,80    |
| SP 11    | 33 882,32       | 1,75                                                          | 0            | 10,93      | 50,43        | 0                                                                       | 0            | 6 903,28   | 26 979,04    |
| SP 12    | 10 964,10       |                                                               | 0            | 2,1        | 18,01        | 0                                                                       | 0            | 1 329,81   | 9 634,29     |

| Rok 2025 | Suma wyrównania | Średnia ilość etatów nauczycieli wg stopnia awansu zawodowego |              |            |              | Wartość wypłaconego wyrównania nauczycieli wg stopnia awansu zawodowego |              |            |              |
|----------|-----------------|---------------------------------------------------------------|--------------|------------|--------------|-------------------------------------------------------------------------|--------------|------------|--------------|
| Szkoła   |                 | początkujący                                                  | kontrakto wy | mianowa ny | dypłomowa ny | początkują cy                                                           | kontrakto wy | mianowa ny | dypłomowa ny |
| SP 2     | 0               | 0,06                                                          | 0            | 3,6        | 19,76        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 3     | 0               | 0,67                                                          | 0            | 1,24       | 25,97        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 4     | 0               | 4,84                                                          | 0            | 1,46       | 23,72        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 5     | 0               | 8,75                                                          | 0            | 22,62      | 74,53        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 6     | 0               | 1,98                                                          | 0            | 2,23       | 19,79        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 8     | 0               | 3,15                                                          | 0            | 5,22       | 8,65         | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 9     | 0               | 1,07                                                          | 0            | 4,85       | 49,5         | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 10    | 0               | 3,23                                                          | 0            | 9          | 30,68        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 11    | 0               | 3,03                                                          | 0            | 7,72       | 51,93        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |
| SP 12    | 0               | 1,86                                                          | 0            | 0,95       | 19,27        | 0                                                                       | 0            | 0          | 0            |

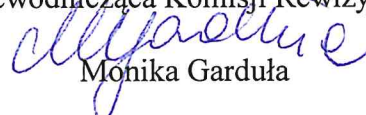
**Tabela 4. Godziny do dyspozycji dyrektora w latach 2024-2025 (przez godziny do dyspozycji dyrektora należy rozumieć godziny, którymi dysponuje dyrektor szkoły zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji z dnia 20 maja 2024 r. w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół (Dz. U. poz. 781 z późn. zm.).)**

| Szkoła | 2024                |                     |                    | 2025                |                     |                    |
|--------|---------------------|---------------------|--------------------|---------------------|---------------------|--------------------|
|        | IX-XII (35 tygodni) | IX-XII (17 tygodni) |                    | IX-XII (35 tygodni) | IX-XII (17 tygodni) |                    |
|        | Ilość godz. w tyg.  | Ilość godz. w tyg.  | Ilość godz. w roku | Ilość godz. w tyg.  | Ilość godz. w tyg.  | Ilość godz. w roku |
| SP 2   | 11                  | 10                  | 555                | 10                  | 8                   | 486                |
| SP 3   | 8                   | 10                  | 450                | 10                  | 11                  | 537                |
| SP 4   | 11                  | 12                  | 589                | 12                  | 13                  | 641                |
| SP 5   | 31,5                | 25                  | 1 527,5            | 25                  | 37                  | 1 504              |
| SP 6   | 11                  | 12                  | 589                | 12                  | 12                  | 624                |
| SP 8   | 9                   | 8                   | 451                | 8                   | 8                   | 416                |
| SP 9   | 23                  | 24                  | 1 213              | 24                  | 22                  | 1 214              |
| SP 10  | 15                  | 16                  | 797                | 16                  | 15                  | 815                |
| SP 11  | 21                  | 23                  | 1 126              | 23                  | 23                  | 1 196              |
| SP 12  | 8                   | 10                  | 450                | 10                  | 8                   | 486                |
| SUMA   | 148,5               | 150                 | 7 747,5            | 150                 | 157                 | 7 919              |

### **Wnioski pokontrolne Komisji Rewizyjnej**

1. Zastępstwa doraźne w pierwszej kolejności powinny być przydzielane nauczycielom z różnych grup awansu zawodowego, a nie dyrektorom.
2. Zaleca się nie przydzielać zastępstw doraźnych w czasie, gdy nauczyciel powinien prowadzić własne, zaplanowane wcześniej zajęcia. Dotyczy to głównie bibliotekarzy, pedagogów, psychologów czy logopedów.
3. Zaleca się utrzymanie w roku szkolnym płatnych godzin do dyspozycji dyrektora z przeznaczeniem na zajęcia dodatkowe, jeżeli analiza danych na koniec poprzedniego roku szkolnego wskazuje konieczność wypłaty wynagrodzenia uśrednionego.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej



Monika Garduła